

BÁO CÁO

Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình HĐND thành phố tại kỳ họp thứ 9 (Kỳ họp chuyên đề) - HĐND thành phố khóa XXII, nhiệm kỳ 2021-2026.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật và sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, tại kỳ họp này Ban Kinh tế - Xã hội thẩm tra 04 dự thảo nghị quyết, gồm:

1. Dự thảo Nghị quyết về phân bổ nguồn vốn đầu tư công năm 2023 (Ngân sách thành phố quản lý) để hỗ trợ xây dựng mới và mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất nhà văn hóa Thôn, Tổ dân phố đạt chuẩn giai đoạn 2021-2025 (Đợt 1).

2. Dự thảo Nghị quyết về việc phân bổ chi tiết kế hoạch vốn thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới (Nguồn vốn đầu tư phát triển Ngân sách Trung ương năm 2023)

3. Dự thảo Nghị quyết phân bổ nguồn vốn từ nguồn dự phòng chung kế hoạch đầu tư công năm 2023 (Nguồn vốn ngân sách thành phố quản lý) để bổ trí bổ sung nguồn vốn đầu tư cho dự án ĐH-23

4. Dự thảo Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư dự án ĐH-23 (Báo cáo riêng)

Quá trình thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội đã làm việc với các cơ quan chuyên môn của UBND thành phố liên quan đến việc soạn thảo dự thảo Nghị quyết, kiểm tra thực tế. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về phân bổ nguồn vốn đầu tư công năm 2023 (Ngân sách thành phố quản lý) để hỗ trợ xây dựng mới và mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất nhà văn hóa Thôn, Tổ dân phố đạt chuẩn giai đoạn 2021-2025 (Đợt 1)

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 204/TTr-UBND ngày 22/5/2023 của UBND thành phố và dự thảo nghị quyết về phân bổ nguồn vốn đầu tư công năm 2023 (Ngân sách thành phố quản lý) để hỗ trợ xây dựng mới và mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất nhà văn hóa Thôn, Tổ dân phố đạt chuẩn giai đoạn 2021-2025 (Đợt 1), Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành nghị quyết:

Ngày 22/12/2022, HĐND thành phố đã ban hành Nghị quyết số 33/NQ-HĐND về kế hoạch đầu tư công năm 2023 của thành phố Đồng Hới (nguồn vốn ngân sách thành phố quản lý). Theo đó nguồn vốn đầu tư công năm 2023 để hỗ trợ xây dựng và mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất nhà văn hóa thôn, tổ dân phố đạt chuẩn giai đoạn 2021-2025 chưa phân bổ là: 15.000 triệu đồng

Vì vậy, việc UBND thành phố trình HĐND thành phố phân bổ nguồn vốn đầu tư công năm 2023 để hỗ trợ xây mới và mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất nhà văn hóa thôn, tổ dân phố đạt chuẩn giai đoạn 2021-2025 là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết:

Tại kỳ họp này, UBND thành phố trình phân bổ nguồn vốn đầu tư công năm 2023 để hỗ trợ xây dựng và mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất nhà văn hóa thôn, tổ dân phố đạt chuẩn giai đoạn 2021-2025 số tiền 11.600 triệu đồng, số vốn còn lại chưa phân bổ là: 3.400 triệu đồng. Cụ thể như sau:

- Bố trí vốn cho 15 dự án Nhà văn hóa hoàn thành, chuyên tiếp còn thiếu phần vốn của ngân sách thành phố theo cơ cấu nguồn vốn tại chủ trương đầu tư dự án đã được phê duyệt: 2.500 triệu đồng

- Hỗ trợ xây mới 14 Nhà văn hóa thôn, tổ dân phố với số tiền 7.000 triệu đồng cho các xã phường: Nghĩa Ninh, Lộc Ninh, Đồng Sơn, Nam Lý, Bắc Nghĩa, Bắc Lý; mức hỗ trợ 500 triệu đồng/Nhà văn hóa (Đã bố trí đủ phần vốn ngân sách thành phố phải bố trí theo cơ cấu nguồn vốn).

- Hỗ trợ mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất phục vụ các hoạt động của nhà văn hóa đạt chuẩn số tiền 2.100 triệu đồng cho 21 nhà văn hóa thôn, tổ dân phố thuộc các xã phường: Nghĩa Ninh, Quang Phú, Thuận Đức, Đồng Phú, Bắc Nghĩa, Bắc Lý, Đồng Sơn, Lộc Ninh, Nam Lý, Đức Ninh Đông; Mức hỗ trợ 100 triệu đồng/nhà văn hóa (Đã bố trí đủ phần vốn ngân sách thành phố phải bố trí theo cơ cấu nguồn vốn)

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với các nội dung như tại Tờ trình số 204-TTr/UBND ngày 22/5/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp, đề nghị HĐND xem xét, quyết nghị.

Ngoài ra, Ban Kinh tế - Xã hội có thêm ý kiến như sau: Qua thẩm tra, có một số nhà văn hóa không đủ điều kiện để phân bổ nguồn vốn hỗ trợ lần này. Cụ thể:

- **Đối với hỗ trợ vốn xây mới nhà văn hóa:** Có 4 nhà văn hóa chưa đủ điều kiện để phân bổ vốn theo quy định của Luật Đầu tư công, gồm:

+ Nhà Văn hóa thôn Thuận Phong, xã Thuận Đức: Hiện nay Nhà văn hóa này chưa có giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, đồng thời vị trí dự kiến xây dựng Nhà văn hóa có một phần đất chưa được điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất và chưa đưa vào kế hoạch sử dụng đất năm 2023.

+ Nhà Văn hóa Tổ dân phố 8, phường Đồng Sơn: Vị trí xây dựng Nhà văn hóa này dự kiến xây dựng tại vị trí khu đất mới. Tuy nhiên khu đất này có quy hoạch đất văn hóa nhưng chưa đưa vào kế hoạch sử dụng đất năm 2023 và chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

+ Nhà văn hóa thôn Đức Hoa, xã Đức Ninh: Vị trí xây dựng Nhà văn hóa này dự kiến xây dựng tại vị trí khu đất mới. Tuy nhiên khu đất này nằm trong dự án hạ tầng phát triển quỹ đất do Ban QL Dự án phát triển Quỹ đất thành phố thực

hiện. Hiện nay dự án mới triển khai thực hiện và chưa có mặt bằng để bàn giao cho UBND xã và thôn Đức Hoa quản lý .

+ Nhà văn hóa Tổ dân phố 2,3 (Phú Mỹ), phường Đồng Hải: Theo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án thì cơ cấu nguồn vốn đầu tư dự án là ngân sách phường, ngân sách thành phố, nhân dân đóng góp. Tuy nhiên theo báo cáo của Chủ tịch UBND phường Đồng Hải hiện nay nhân dân chưa đồng tình, dự án gặp khó khăn về nguồn vốn huy động xã hội hóa nên không thể triển khai dự án theo kế hoạch trong năm 2023.

- Đối với hỗ trợ mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất:

+ Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị không bố trí kinh phí mua sắm cơ sở vật chất cho 4 dự án nêu trên (NVH thôn Thuận Phong, xã Thuận Đức; NVH Tổ dân phố 8, phường Đồng Sơn; NVH thôn Đức Hoa, xã Đức Ninh; NVH Tổ dân phố 2,3 (Phú Mỹ), phường Đồng Hải) do không đủ điều kiện xây mới năm 2023, vì vậy không đủ điều kiện để hỗ trợ mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất năm 2023.

+ Đề nghị bổ sung nguồn vốn hỗ trợ mua sắm cơ sở vật chất, trang thiết bị cho 03 Nhà văn hóa của xã Lộc Ninh: Nhà văn hóa thôn 1, Nhà văn hóa thôn 3, Nhà văn hóa thôn 8 Phú Xá (300 triệu đồng) để đạt chuẩn theo quy định.

(Các nội dung nêu trên đã được UBND thành phố thống nhất điều chỉnh theo ý kiến thẩm tra của Ban và trình kỳ họp HĐND thành phố)

3. Kiến nghị

- Nguồn vốn hỗ trợ xây dựng Nhà văn hóa và mua sắm cơ sở vật chất, trang thiết bị các Nhà văn hóa Thôn, tổ dân phố năm 2023 chưa phân bổ còn 3.400 triệu đồng, đề nghị UBND thành phố chỉ đạo UBND các xã phường rà soát nhu cầu của địa phương, khẩn trương hoàn thành các thủ tục để tổng hợp trình HĐND thành phố phân bổ tại kỳ họp giữa năm 2023.

- Ngày 10/12/2022, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ban hành Quy định mức hỗ trợ xây dựng thiết chế văn hóa, thể thao thôn, bản, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2022-2025, UBND tỉnh đã có Quyết định phân bổ nguồn vốn hỗ trợ năm 2023 cho thành phố Đồng Hới, theo đó hỗ trợ xây mới 145 triệu đồng đối với Nhà văn hóa thôn đạt chuẩn, 100 triệu đồng đối với Nhà văn hóa tổ dân phố đạt chuẩn. Vì vậy để đảm bảo giải ngân nguồn vốn tỉnh hỗ trợ, đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và hướng dẫn UBND các xã phường hoàn thành các thủ tục để trình HĐND thành phố phân bổ.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc phân bổ chi tiết kế hoạch vốn thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới (Nguồn vốn đầu tư phát triển Ngân sách Trung ương năm 2023)

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 202/TTr-UBND ngày 22/5/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết về việc phân bổ chi tiết kế hoạch vốn thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới (Nguồn vốn đầu tư phát triển Ngân sách Trung ương năm 2023), Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết

Thực hiện Nghị quyết số 99/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh Quảng Bình về việc phân bổ vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương và vốn đối ứng ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 cho tiêu dự án 3- dự án 4 thuộc Chương trình mục tiêu Quốc gia giảm nghèo bền vững và phương án phân bổ vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương năm 2023 thực hiện 02 chương trình mục tiêu Quốc gia: Giảm nghèo bền vững, Xây dựng nông thôn mới; Quyết định số 3752/QĐ-UBND ngày 28/12/2022 của UBND tỉnh Quảng Bình về phân bổ vốn. Để kịp thời phân bổ nguồn vốn cho các dự án, việc UBND thành phố trình HĐND thành phố thông qua Nghị quyết về việc phân bổ chi tiết kế hoạch vốn thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới (Nguồn vốn đầu tư phát triển Ngân sách Trung ương năm 2023) là cần thiết, đúng thẩm quyền và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

- Về nguồn vốn: Tổng nguồn vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương phân bổ năm 2023 để thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới thành phố Đồng Hới là 4.134 triệu đồng. Tại kỳ họp, UBND thành phố trình phân bổ là 3.445 triệu đồng; số vốn còn lại chưa phân bổ là 689 triệu đồng.

- Về dự án: Các dự án này đã được HĐND thành phố thông qua tại Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 24/10/2022 về việc phân bổ chi tiết danh mục công trình, dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 thực hiện chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới. Trong đó có 06 dự án chuyển tiếp, 01 dự án khởi công mới năm 2023

- Về phương án phân bổ: Dự thảo Nghị quyết đã phân bổ vốn cho các dự án chuyển tiếp theo cơ cấu nguồn vốn đã được phê duyệt, số vốn còn thiếu sẽ tiếp tục phân bổ năm 2024, đảm bảo quy định của Luật đầu tư công về thời gian bố trí vốn cho dự án nhóm C. Bố trí vốn cho dự án khởi công mới năm 2023 đảm bảo quy định. Mức vốn bố trí cho từng dự án đảm bảo theo Quyết định số 3752/QĐ-UBND ngày 28/12/2022 của UBND tỉnh.

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với nội dung như tại Tờ trình số 202-TTr/UBND ngày 22/5/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp, đề nghị HĐND xem xét, quyết nghị.

3. Kiến nghị:

Đối với số vốn còn lại năm 2023 chưa phân bổ là 689 triệu đồng cho 02 dự án: Khuôn viên, hàng rào, nhà vệ sinh Nhà văn hóa thôn Tân Phú xã Quang Phú; Mở rộng đường giao thông Đông Phú đi Bắc Phú xã Quang Phú. Hai dự án này đã được HĐND thành phố thông qua tại Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 24/10/2022 và bố trí vốn năm 2022, tuy nhiên đến nay các dự án này chưa hoàn thành các thủ tục đầu tư theo quy định. Để đảm bảo tiến độ giải ngân nguồn vốn đã được bố trí (đã chuyển nguồn sang năm 2023) và nguồn vốn chưa bố trí năm 2023, đề nghị UBND thành phố chỉ đạo UBND xã Quang Phú sớm hoàn thành các thủ tục đầu tư dự án để triển khai thực hiện theo tiến độ được phê duyệt, đảm bảo

hoàn thành các chỉ tiêu về chương trình mục tiêu Quốc gia về xây dựng nông thôn mới.

III. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phân bổ nguồn vốn từ nguồn dự phòng chung kế hoạch đầu tư công năm 2023 (Nguồn vốn ngân sách thành phố quản lý) để bố trí bổ sung nguồn vốn đầu tư cho dự án ĐH-23

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 203/TTr-UBND ngày 22/5/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết về việc phân bổ nguồn vốn từ nguồn dự phòng chung kế hoạch đầu tư công năm 2023 (Nguồn vốn ngân sách thành phố quản lý) để bố trí bổ sung nguồn vốn đầu tư cho dự án ĐH-23, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết

Tại kỳ họp này, HĐND thành phố thông qua Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư dự án ĐH-23. Theo đó, nguồn vốn của dự án còn thiếu so với tổng mức đầu tư dự án. Vì vậy việc UBND thành phố trình HĐND thành phố bổ sung nguồn vốn để thực hiện dự án theo quy mô được duyệt là phù hợp với tình hình thực tế và đúng quy định của pháp luật

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Nguồn vốn dự phòng chung kế hoạch đầu tư công năm 2023 (Nguồn ngân sách thành phố quản lý) tại Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 22/12/2022 là 8.000 triệu đồng. Tại kỳ họp này, HĐND thành phố thông qua Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư dự án ĐH-23, theo đó tổng mức đầu tư dự án tăng 4.567 triệu đồng. Nguồn vốn phân bổ cho dự án ĐH-23 được lấy từ nguồn dự phòng chung kế hoạch đầu tư công năm 2023, phân bổ năm 2023 số tiền 4.567 triệu đồng.

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với nội dung như tại Tờ trình số 203/TTr-UBND ngày 22/5/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp, đề nghị HĐND xem xét, quyết nghị.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra các dự thảo Nghị quyết của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình HĐND thành phố theo quy định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- Thành viên Ban Kinh tế - Xã hội;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hữu Phước