

Số: 135/BC-HĐND

Tuyên Hóa, ngày 13 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra các văn bản của UBND huyện trình HĐND huyện tại kỳ họp thứ 12, HĐND huyện khóa XX.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại kỳ họp thứ 12, Ban Kinh tế-Xã hội được Thường trực HĐND huyện phân công chủ trì và phối hợp với Ban Pháp chế thẩm tra 03 báo cáo, 07 dự thảo Nghị quyết:

Thực hiện quy trình thẩm tra, Ban Kinh tế - xã hội đã làm việc với các cơ quan chuyên môn của UBND huyện liên quan đến soạn thảo báo cáo, dự thảo nghị quyết. Kết quả thẩm tra như sau:

I. THẨM TRA TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ-XÃ HỘI NĂM 2023, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2024

1. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 1702/BC-UBND ngày 05/12/2023 của UBND huyện về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 và dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024. Ban Kinh tế - xã hội cơ bản thống nhất với những đánh giá, chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp trong thực hiện nhiệm vụ năm 2024 như trong báo cáo và phân tích, nhấn mạnh, làm rõ thêm:

1. Về đánh giá tổng quát

Được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Huyện ủy, HĐND, UBND triển khai kịp thời, quyết liệt các nhiệm vụ, giải pháp để tháo gỡ khó khăn cho sản xuất, kinh doanh nghiệp. Cùng với sự nỗ lực, quyết tâm cao của cấp ủy, chính quyền các cấp, các ngành; sự đồng thuận, vượt qua khó khăn của các tầng lớp Nhân dân nên tình hình kinh tế - xã hội năm 2023 của huyện đạt được nhiều kết quả tích cực: Kinh tế duy trì tốc độ tăng trưởng khá; lĩnh vực văn hóa xã hội tiếp tục được chú trọng; quốc phòng - an ninh được tăng cường; trật tự an toàn xã hội được giữ vững; đời sống của Nhân dân ổn định. Các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội đều đạt và vượt kế hoạch đề ra:

1.2. Đánh giá một số lĩnh vực cụ thể

- Sản xuất nông, lâm nghiệp và thủy sản: Giá trị sản xuất nông, lâm nghiệp, thủy sản ước đạt 620,8 tỷ đồng, tăng 2,48% so với năm 2022 (KH tăng 2,01%). Trong đó, sản lượng lương thực cả năm 2023 đạt 126,05% so với kế hoạch; tuy nhiên, triển khai thực hiện các đề án chưa mang lại hiệu quả rõ nét, liên kết sản xuất theo chuỗi giá trị và sản xuất sản phẩm OCOP chưa phát triển mạnh, lĩnh vực hoạt động chưa đa dạng; việc thu hút các doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn còn ít; tỷ trọng ngành chăn nuôi trong sản xuất nông nghiệp

chiếm 54,6%, nhưng mô hình chăn nuôi tập trung chưa phát triển, trang trại đa số quy mô nhỏ nằm trong khu dân cư, chất thải còn ảnh hưởng đến môi trường; năng suất, chất lượng rừng trồng thấp; việc xử lý tình trạng khai thác, mua bán, vận chuyển lâm sản, lấn chiếm rừng và đất lâm nghiệp xảy ra vẫn còn chậm.

- *Sản xuất công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp - xây dựng*: ước đạt 921,1 tỷ đồng, tăng 14,87% so với cùng kỳ (KH tăng 13,9%); thương mại dịch vụ đạt 1.540,9 tỷ đồng, tăng 14,09% so với kế hoạch, đạt được giá sản xuất công nghiệp- tiểu thủ công nghiệp - xây dựng, thương mại, dịch vụ trong năm 2023, như vậy trong chỉ đạo, điều hành UBND huyện luôn quan tâm kêu gọi đầu tư; hỗ trợ phát triển thương mại - dịch vụ; chỉ đạo, đôn đốc công tác thi công, thanh quyết toán các công trình, dự án và giải ngân theo đúng quy định.

- *Công tác quản lý tài nguyên khoáng sản và bảo vệ môi trường*: Có nhiều chuyển biến tích cực. Tuy nhiên, việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất mặc dù đã được cải thiện nhưng vẫn còn xảy ra tình trạng trễ hạn; vấn đề ô nhiễm môi trường, khai thác khoáng sản trái phép vẫn còn xảy ra. Tình trạng nợ tiền cấp quyền, khai thác khoáng sản với số tiền lớn vẫn chưa xử lý dứt điểm. Công tác bảo vệ môi trường tại một số cơ sở sản xuất, kinh doanh thực hiện chưa đúng quy định.

- *Thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới*:

Nhờ triển khai quyết liệt, đồng bộ các giải pháp cùng với phát huy sức mạnh của cả hệ thống chính trị và toàn dân, tập trung huy động mọi nguồn lực, khơi dậy tối đa nội lực để vừa củng cố, nâng cao chất lượng các tiêu chí đã đạt, hoàn thành thêm được nhiều tiêu chí mới nên việc thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện trong năm đạt được nhiều kết quả quan trọng, các chỉ tiêu đều đạt và vượt kế hoạch, đặc biệt chỉ tiêu số xã về đích nông thôn mới đạt chỉ tiêu giao bổ sung của UBND tỉnh và vượt lộ trình kế hoạch theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện 01 xã, đưa tổng số xã đạt chuẩn nông thôn mới trong năm 2023 lên 12 xã; xây dựng xã Châu Hóa về đích nông thôn mới nâng cao. Đề nghị UBND huyện cần có giải pháp thích hợp để chấn chỉnh một số xã triển khai thực hiện các tiêu chí nông thôn mới thiếu quyết liệt, một số xã đã về đích nông thôn mới để sụt chuẩn.

- *Tài chính, tín dụng*

Tập trung chỉ đạo triển khai thực hiện các giải pháp đảm bảo thu ngân sách nhà nước. Tổng thu ngân sách trên địa bàn năm 2023, ước thực hiện 115,5 tỷ đồng đạt 107,2% dự toán tỉnh giao, đạt 104,3% dự toán huyện giao. Tổng chi ngân sách năm 2023 ước thực hiện 716,5 tỷ đồng, đạt 128,7% dự toán tỉnh giao, đạt 128,1% dự toán huyện giao. Tuy nhiên, nguồn thu chủ yếu dựa vào thu tiền đầu giá, cấp quyền sử dụng đất thiếu tính ổn định. Công tác quản lý nợ đọng thuế đã được triển khai tích cực nhưng số nợ thuế vẫn đang còn ở mức cao.

- *Giáo dục và đào tạo*

Tập trung chỉ đạo đổi mới phương pháp giảng dạy nhằm nâng cao chất lượng tại các trường học. Hoàn thành kế hoạch năm học 2022 - 2023 và triển khai kế hoạch năm học 2023 - 2024 theo đúng khung kế hoạch thời gian năm học của UBND tỉnh. Hoàn thành sát nhập các trường ở xã Văn Hóa; sát nhập các trường Mầm non ở xã Phong Hóa; mạng lưới trường, lớp các cấp học cơ bản đáp

ứng nhu cầu học tập của con em trên từng địa bàn. Tuy nhiên chất lượng giáo dục đại trà vẫn còn thấp so với mặt bằng chung của tỉnh; một số xã chưa có lộ trình, chưa quan tâm đúng mức tới việc tăng cường cơ sở vật chất trường học, dẫn tới việc xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia gặp nhiều khó khăn, nhiều trường học sứt chuẩn và nguy cơ sứt chuẩn. Đề nghị UBND huyện có các giải pháp sát thực để chỉ đạo khắc phục các hạn chế, khuyết điểm đã nêu ra.

- Văn hóa, thể thao, du lịch, thông tin và truyền thông

Tập trung tuyên truyền và tổ chức các hoạt động thi đua yêu nước, mừng Đảng, mừng xuân; kỷ niệm các ngày lễ lớn của đất nước. Triển khai thực hiện Kết luận của đồng chí Tổng Bí thư Nguyễn Phú Trọng tại Hội nghị Văn hóa toàn quốc triển khai thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng.

Quan tâm, chăm lo đời sống văn hóa, tinh thần cho nhân dân. Chỉ đạo các xã, thị trấn tổ chức Lễ phát động “Toàn dân rèn luyện thân thể theo gương bác Hồ vĩ đại” và ngày chạy Olympic vì sức khỏe toàn dân năm 2023, thu hút hơn 2000 người tham gia. Tổ chức thành công Giải đua thuyền truyền thống huyện năm 2023 với quy mô 19/19 đội của 19 xã, thị trấn tham gia, tạo nên không khí vui tươi, phấn khởi, đoàn kết của nhân dân trong toàn huyện. Đẩy mạnh thực hiện có hiệu quả phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa”.

Đẩy mạnh công tác chuyển đổi số; tập trung đổi mới, nâng cao chất lượng cung ứng dịch vụ công trực tuyến; chỉ đạo triển khai thực hiện Đề án 06 đảm bảo đúng tiến độ.

Tuy nhiên, phong trào xây dựng “Gia đình văn hóa”, “Khu dân cư văn hóa”, “Cơ quan Văn hóa” phát triển chưa đều.

II. THẨM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ-XÃ HỘI NĂM 2024

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 1687/TTr- UBND ngày 01/12/2023 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024, Ban Kinh tế - xã hội thông nhất như nội dung, bố cục của dự thảo Nghị quyết và có thêm ý kiến đối với một số nội dung như sau:

1. Về các chỉ tiêu kinh tế chủ yếu

Năm 2024 kế hoạch đặt ra các chỉ tiêu bằng và cao hơn so với kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023, do vậy đề nghị UBND huyện có các giải pháp chỉ đạo, điều hành quyết liệt hơn nữa nhằm thực hiện đạt và vượt kế hoạch đề ra.

2. Nhiệm vụ và giải pháp thực hiện

Trong triển khai các nhiệm vụ giải pháp về phát triển kinh tế- xã hội của huyện năm 2024, UBND huyện cần quan tâm thêm một số nội dung sau:

- Tích cực chỉ đạo các cấp, các ngành tập trung tăng thu ngân sách từ các khoản thu chiếm tỷ trọng lớn, như: thu ngoài quốc doanh, thu tiền thuê đất,... Tăng cường thực hiện các biện pháp chống thất thu ngân sách trên các lĩnh vực, khai thác tài nguyên, khoáng sản,...; xử lý hiệu quả nợ đọng thuế.

- Chỉ đạo chuẩn bị đầy đủ các yếu tố đầu vào như giống, phân bón đặc biệt nâng cao năng lực tưới, tiêu, đảm bảo phục vụ tốt sản xuất vụ Đông -Xuân 2023-2024. Có biện pháp phát triển mạnh chăn nuôi theo loại hình trang trại, gia trại;

tăng cường quản lý các hoạt động giết mổ gia súc, gia cầm để đảm bảo chất lượng thực phẩm và hạn chế nguồn lây lan dịch bệnh; khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn theo các chính sách của Chính phủ, HĐND tỉnh đã ban hành. Quan tâm hơn đến việc cải thiện các tiêu chí vệ sinh môi trường, văn hoá xã hội để đảm bảo đồng bộ cùng với các tiêu chí về cơ sở hạ tầng; phát triển kinh tế tập thể, nâng cao thu nhập của người dân.

- Nâng cao trách nhiệm của cơ quan nhà nước, các chủ đầu tư trong việc quản lý, sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư xây dựng. Chú trọng công tác kiểm tra của cơ quan chuyên môn, hoạt động giám sát của các đơn vị tư vấn giám sát xây dựng các công trình dự án; thực hiện thanh quyết toán công trình, giải ngân theo đúng quy định.

III. THẨM TRA BÁO CÁO TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NHIỆM VỤ THU, CHI NGÂN SÁCH NĂM 2023 VÀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2024

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 1736/BC-UBND ngày về tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2023 và dự toán ngân sách nhà nước năm 2024; Tờ trình số 1784/TTr-UBND ngày 12/12/2023 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách nhà nước năm 2024, Ban Kinh tế - xã hội có ý kiến như sau:

1. Về tình hình thực hiện dự toán ngân sách năm 2023

1. Thu ngân sách

Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn: Dự toán tỉnh giao: 107,748 tỷ đồng, HĐND huyện giao: 110,748 tỷ đồng; ước thực hiện: 122,2 tỷ đồng, đạt 113,4% dự toán tỉnh giao, đạt 110,3% dự toán huyện giao.

Thu cân đối ngân sách: Dự toán tỉnh giao: 102,5 tỷ đồng, HĐND huyện giao: 105,5 tỷ đồng; ước thực hiện: 121,6 tỷ đồng, đạt 118,6% dự toán tỉnh giao, đạt 115,2% dự toán huyện giao, bằng 58,6% so với thực hiện năm 2022

Trong đó, thực hiện thu hồi, xử lý, nộp NSNN tiền nợ đọng thuế trên 26 tỷ đồng. Có 5/9 khoản thu ước thực hiện đạt và vượt dự toán tỉnh, huyện giao. Kết quả này cho thấy sự nỗ lực rất lớn của các cấp, các ngành. Bên cạnh những kết quả đạt được, đi sâu phân tích, Ban Kinh tế - xã hội nhận thấy:

- Tình hình nợ đọng thuế dự kiến đến cuối năm 2023 là 14 tỷ đồng, một số đơn vị có số nợ đọng thuế lớn như: Công ty TNHH xây dựng Đại Phúc Sông Gianh; Công ty TNHH xây dựng - Thương mại Hoàng Mai; Chi nhánh công ty cổ phần KTKS than Đông Bắc; Doanh nghiệp tư nhân vàng bạc Thẩm Chính;...

- Thu điều tiết từ các khoản thu của các đơn vị khai thác khoáng sản do tình quản lý có thời gian dài không hoạt động hoặc hoạt động không hiệu quả.

- Kết quả thực hiện dự toán thu ngân sách tại một số xã đạt còn thấp, một số khoản thu chưa được nộp kịp thời vào NSNN; Một số lĩnh vực còn thất thu thuế, nhất là khai thác tài nguyên, khoáng sản.

Thu bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp tỉnh Ước thực hiện: 575,973 tỷ đồng, tăng 25,8% dự toán được giao, bằng 92,9% so với năm 2022.

2. Chi ngân sách

Tổng chi ngân sách địa phương năm 2023 ước thực hiện: 716,5 tỷ đồng, đạt 128,8% dự toán tỉnh giao, đạt 128,2% dự toán huyện giao, bằng 80,7% so với thực hiện năm 2022, trong đó:

1. Chi đầu tư XDCB: Ước thực hiện 175,0 tỷ đồng, đạt 326,9% dự toán tỉnh giao, đạt 314,6% dự toán huyện giao, bằng 80,4% so với thực hiện năm 2022.

2. Chi thường xuyên: Ước thực hiện: 530,6 tỷ đồng, đạt 110,0% dự toán tỉnh giao, đạt 107,8% dự toán huyện giao, tăng 3,4% so với thực hiện năm 2022.

3. Chi dự phòng ngân sách: Nguồn dự phòng ngân sách cơ bản sử dụng đúng mục đích, chi cho các nhiệm vụ theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

II. Về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2024

1. Tổng thu ngân sách nhà nước: 650.793.000.000 đồng (trong đó ngân sách địa phương được hưởng: 639.818.000.000 đồng).

(Chi tiết thu, chi ngân sách năm 2024 có phụ lục số 01, số 02 như trong Tờ trình)

II. Dự toán thu, chi ngân sách cấp huyện năm 2024.

1. Tổng thu ngân sách cấp huyện được hưởng: 609.305.900.000 đồng, trong đó:

2. Tổng chi ngân sách cấp huyện: 609.305.900.000 đồng,

III. Dự toán thu, chi ngân sách cấp xã năm 2024.

1. Tổng thu ngân sách cấp xã được hưởng: 129.469.371.000 đồng.

2. Tổng chi ngân sách cấp xã: 129.469.371.000 đồng, trong đó:

Để thực hiện thắng lợi nhiệm vụ ngân sách nhà nước năm 2024, đề nghị UBND huyện chỉ đạo, điều hành các xã, thị trấn, các cơ quan, đơn vị thực hiện một cách quyết liệt, hiệu quả 6 nhóm giải pháp thực hiện dự toán ngân sách đã đề ra trong báo cáo.

VI. THẨM TRA BÁO CÁO ĐIỀU CHỈNH KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG GIAI ĐOẠN 2021- 2025, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ ĐIỀU CHỈNH KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG GIAI ĐOẠN 2021- 2025, KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2024

1. Thẩm tra Báo cáo thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2023 và Kế hoạch đầu tư công năm 2024 (Nguồn vốn ngân sách huyện quản lý)

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 1757/BC-UBND về tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2023 và dự toán ngân sách nhà nước năm 2023; Tờ trình số 1758/TTr-UBND ngày 12/12/2023 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách nhà nước năm 2024, Ban Kinh tế - xã hội có ý kiến như sau:

1. Về tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2023

1.1. Tình hình giao, phân bổ nguồn vốn đầu tư công

Tổng số vốn đầu tư công năm 2023 (Nguồn vốn ngân sách huyện quản lý) được giao: 36.106 triệu đồng; trong đó:

- Nguồn vốn ngân sách tập trung: 21.676 triệu đồng (vốn chuẩn bị đầu tư: 1.000 triệu đồng; vốn thực hiện dự án: 20.676 triệu đồng).

- Nguồn vốn cấp quyền sử dụng đất: 14.430 triệu đồng.

1.2. Tình hình thực hiện:

Năm 2023, việc triển khai thực hiện và quản lý vốn đầu tư phát triển trên địa bàn huyện Tuyên Hóa đảm bảo chặt chẽ và hiệu quả. Sau khi có Nghị quyết của HĐND huyện ban hành, UBND huyện giao vốn từ đầu năm để các chủ đầu tư chủ động triển khai thực hiện; việc bố trí vốn đảm bảo các tiêu chí, định mức phân bổ theo quy định. Các nguồn vốn bố trí trong kế hoạch đã tập trung hơn, bảo đảm hiệu quả sử dụng vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước; việc quản lý các nguồn vốn chặt chẽ, đảm bảo công khai, minh bạch.

Tuy nhiên, một số dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công ngân sách huyện thực hiện và giải ngân vẫn chưa đảm bảo tiến độ theo yêu cầu; tiến độ triển khai một số dự án còn chậm, chưa giải ngân được trong năm 2023 và không giải ngân hết số vốn được giao năm 2023. Các dự án có tỷ lệ giải ngân thấp hoặc không có khả năng giải ngân hết số vốn đã bố trí trong năm 2023, UBND huyện đã chủ động rà soát, trình HĐND huyện điều chỉnh nguồn vốn sang các dự án có khả năng giải ngân hết số vốn bố trí năm 2023 với số tiền 17.592.544.000 đồng.

Tỷ lệ giải ngân nguồn đầu tư công ngân sách huyện tính đến 30/11/2023 là 55,68%. UBND huyện sẽ tiếp tục tập trung chỉ đạo, giải quyết các khó khăn, vướng mắc, phấn đấu giải ngân cao nhất kế hoạch vốn năm 2023 được giao.

Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 (Nguồn vốn ngân sách huyện quản lý)

2. Về kế hoạch đầu tư công năm 2024

Ban Kinh tế - xã hội thống nhất với kế hoạch đầu tư công năm 2024 như Báo cáo của UBND huyện đã đề ra về cơ sở pháp lý; mục tiêu, yêu cầu lập kế hoạch; nguyên tắc và thứ tự ưu tiên và một số giải pháp chủ yếu để triển khai thực hiện.

2. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021 - 2023; Kế hoạch đầu tư công năm 2024

Sau khi xem xét nội dung Tờ trình số 1758/TTr-UBND ngày 13/12/2023 và dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021 - 2023, Kế hoạch đầu tư công năm 2024 của UBND huyện trình, Ban Kinh tế - xã hội có ý kiến như sau:

2.1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Để có cơ sở bổ sung dự án vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách huyện sau khi được HĐND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư thì phải thực hiện điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019. Kế hoạch đầu tư công năm 2024 để triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, đảm bảo phù hợp với mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và cân đối vốn đầu tư công năm 2024 của huyện (Quy định Điểm b Khoản 1 Điều 46 Luật Đầu tư công năm 2019).

Theo quy định tại Khoản 7, Điều 67 của Luật Đầu tư công, HĐND huyện có thẩm quyền điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm.

Như vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh, kéo dài kế hoạch đầu tư công năm 2021 (nguồn vốn ngân sách tỉnh) là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2.2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban Kinh tế - xã hội thống nhất dự thảo Nghị quyết do UBND huyện trình.

V. THẨM TRA CÁC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT KHÁC

1. Dự thảo Nghị quyết sửa đổi một số điều chỉnh Quy định mức hỗ trợ xây dựng thiết chế văn hóa, thể thao thôn, bản, tiểu khu trên địa bàn huyện Tuyên Hóa, giai đoạn 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 19/7/2023 của HĐND huyện

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 1739/TTr-UBND ngày 12/12/2023 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết. Căn cứ Luật đầu tư công năm 2019, (Sửa đổi, bổ sung năm 2022), Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các quy định có liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - xã hội có ý kiến như sau:

1.1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành các Nghị quyết

Thực hiện các quy định của pháp luật, HĐND huyện đã ban hành Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 17/9/2023 để sửa đổi một số điều chỉnh Quy định mức hỗ trợ xây dựng thiết chế văn hóa, thể thao thôn, bản, tiểu khu trên địa bàn huyện Tuyên Hóa, giai đoạn 2022- 2025. Việc sửa đổi một số điều chỉnh Quy định mức hỗ trợ xây dựng thiết chế văn hóa, thể thao thôn, bản, tiểu khu trên địa bàn huyện Tuyên Hóa nhằm triển khai thực hiện thông tư số 05/2011/TT-BVHTTDL ngày 30/4/2014 của Bộ trưởng Bộ Văn Hóa, Thể thao và Du lịch sửa đổi, bổ sung Điều 6 của Thông tư số 12/2010/TT-BVHTTDL ngày/22/12/2010 quy định về mẫu, tổ chức, hoạt động và tiêu chí Trung tâm Văn hóa Thể thao xã và Thông tư số 06/2011/TT-BVHTTDL ngày 08/3/2011 quy định mẫu về tổ chức hoạt động và tiêu chí của Nhà Văn hóa -Khu Thể thao thôn. Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, HĐND huyện có thẩm quyền phê duyệt hỗ trợ xây dựng thiết chế văn hóa thuộc ngân sách huyện quản lý.

Như vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết về phê duyệt mức hỗ trợ xây dựng thiết chế văn hóa, thể thao thôn, bản, tiểu khu trên địa bàn huyện Tuyên Hóa là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

1.2. Nội dung trình các dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phê duyệt sửa đổi một số điều chỉnh Quy định mức hỗ trợ xây dựng thiết chế văn hóa, thể thao thôn, bản, tiểu khu trên địa bàn huyện Tuyên Hóa, giai đoạn 2022- 2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 02/2023/NQ -HĐND ngày 19/7/2023 của HĐND huyện đã Quy mô công trình Tổng mức đầu tư dự án; Cơ cấu nguồn vốn; Địa điểm thực hiện dự án; Thời gian thực hiện dự án đảm bảo đúng quy định của Luật đầu tư công năm 2019 và các văn bản hướng dẫn. Trong đó, nguồn vốn đầu tư các công trình dự án được xác định thuộc vốn thuộc nguồn vốn ngân sách huyện, ngân sách xã quản lý, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn mới và quy hoạch phát triển kinh tế xã hội của huyện.

2. Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 1737/TTr-UBND ngày 12/12/2023 của UBND huyện và các dự thảo Nghị quyết. Căn cứ Luật đầu tư công năm 2019,

(Sửa đổi, bổ sung năm 2022), các quy định có liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - xã hội có ý kiến như sau:

2.1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành các Nghị quyết

(1) Dự án: Trường PTDT bán trú TH&THCS Lâm Hóa, điểm trường Bản Chuối, xã Lâm Hóa đã được phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 25/12/2020 của Hội đồng nhân dân huyện Tuyên Hóa (Phụ lục 13) trong đó: Tổng mức đầu tư dự án 2.000 triệu đồng; Thời gian thực hiện dự án năm 2024-2025; Cơ cấu nguồn vốn là vốn đầu tư công ngân sách huyện. Tuy nhiên vừa qua điểm trường Bản Chuối đã được Tổ chức Sunflower Mission - Mỹ tài trợ xây dựng Trường phổ thông dân tộc bán trú TH&THCS Lâm Hóa đảm bảo quy mô trường lớp học theo quy định để sử dụng, do đó để tiếp tục triển khai kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn, UBND xã Lâm Hóa đề nghị điều chỉnh sang thực hiện dự án cải tạo, sửa chữa hội trường và khuôn viên trụ sở UBND xã Lâm Hóa với tổng mức đầu tư 2.000 triệu đồng.

(2) Dự án: Đường bê tông trung tâm xã Kim Hoá đã được phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 25/12/2020 của Hội đồng nhân dân huyện Tuyên Hóa (Phụ lục 74) trong đó: Tổng mức đầu tư 1.050 triệu đồng; Thời gian thực hiện 2024-2025; Vốn đầu tư công ngân sách huyện. Tuy nhiên, hiện nay cơ sở vật chất của trường Tiểu học Kim Lũ xuống cấp nghiêm trọng chưa đáp ứng yêu cầu công tác dạy và học, do đó UBND xã Kim Hóa đề xuất điều chỉnh dự án Đường bê tông trung tâm xã Kim Hoá sang thực hiện dự án nhà lớp học bộ môn 6 phòng 2 tầng Trường tiểu học Kim Lũ (giai đoạn 1) với tổng mức đầu tư dự kiến 1.900 triệu đồng từ nguồn vốn ngân sách huyện và ngân sách xã Kim Hóa.

(3) Dự án: Đường nội thôn Tam Đa, xã Sơn Hóa đã được phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 25/12/2020 của Hội đồng nhân dân huyện Tuyên Hóa (Phụ lục 72) trong đó: Tổng mức đầu tư 1.900 triệu đồng; Thời gian thực hiện 2024-2025; Vốn đầu tư công ngân sách huyện. Tuyến đường nói trên nằm trong Quy hoạch chung đô thị Đồng Lê và vùng phụ cận đến năm 2035, quy mô dự án theo chủ trương đầu tư được phê duyệt chưa đáp ứng các tiêu chí theo quy hoạch, do đó UBND xã Sơn Hóa đề nghị điều chỉnh tên dự án thành Nâng cấp, sửa chữa đường nội thôn Tam Đa, xã Sơn Hóa để đảm bảo phù hợp với nội dung và quy mô thực hiện của dự án ở giai đoạn này là nâng cấp, sửa chữa tuyến đường hiện trạng để đáp ứng nhu cầu đi lại của người dân trên địa bàn.

(4) Dự án: Nhà lớp học 6 phòng 2 tầng trường Tiểu học Văn Hóa đã được phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 25/12/2020 của Hội đồng nhân dân huyện Tuyên Hóa (Phụ lục 05) trong đó: Tổng mức đầu tư 3.000 triệu đồng; Thời gian thực hiện 2024-2025; Vốn đầu tư công ngân sách huyện. Tuy nhiên, hiện nay Trường Tiểu học Văn Hóa và Trường THCS Văn Hóa được sát nhập thành Trường TH&THCS Văn Hóa (theo Quyết định số 1396/QĐ-UBND ngày 01/8/2023 của UBND huyện Tuyên Hóa) do đó, cần thiết phải điều chỉnh quy mô trường lớp học đảm bảo phù hợp với cấp học tiểu học và trung học cơ sở, mặt khác tại thời điểm thực hiện dự án do biến động giá thị trường, giá vật liệu xây dựng tăng cao nên UBND xã Văn Hóa đề xuất điều

chỉnh tên dự án Nhà lớp học 6 phòng 2 tầng trường Tiểu học Văn Hóa thành dự án Nhà lớp học 6 phòng 2 tầng Trường TH&THCS Văn Hóa với tổng mức đầu tư dự kiến 3.450 triệu đồng; nguồn vốn đầu tư công ngân sách huyện và ngân sách xã Văn Hóa.

(5) Dự án: Cầu Ruộng Su thôn Tây Hóa đã được phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 25/12/2020 của Hội đồng nhân dân huyện Tuyên Hóa (Phụ lục 29) trong đó: Tổng mức đầu tư 700 triệu đồng; Thời gian thực hiện 2024; Vốn đầu tư công ngân sách huyện. Tại thời thực hiện dự án, để đảm bảo phù hợp với quy mô mở rộng tuyến đường giao thông nông thôn sau này, cần thiết phải điều chỉnh quy mô xây dựng cống, đường 2 đầu cống và các hạng mục phụ trợ khác nhằm đáp ứng nhu cầu sử dụng. Dự kiến tổng mức đầu tư sau điều chỉnh là 1.100 triệu đồng; vốn đầu tư công ngân sách huyện và ngân sách xã Mai Hóa.

(6) Dự án: Cầu Đồng Tân, thị trấn Đồng Lê đã được phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 25/12/2020 của Hội đồng nhân dân huyện Tuyên Hóa (Phụ lục 52) trong đó: Tổng mức đầu tư 9.500 triệu đồng; Thời gian thực hiện 2024-2025; Vốn đầu tư công ngân sách huyện. Tuy nhiên để triển khai thực hiện dự án đảm bảo đồng bộ theo Quy hoạch chung đô thị Đồng Lê và vùng phụ cận đến năm 2035 cần chi phí giải phóng mặt bằng rất lớn, vượt quá nguồn lực hiện tại của huyện; mặt khác do yêu cầu cấp bách sắp tới triển khai xây dựng hệ thống trụ sở làm việc Công an cấp xã theo đề án của Công an tỉnh và ưu tiên nguồn vốn để thực hiện các dự án khác theo Kế hoạch đầu tư công trung hạn, do đó UBND huyện thống nhất điều chỉnh sang thực hiện dự án Quy hoạch, giải phóng mặt bằng và xây dựng hạ tầng kỹ thuật trụ sở Công an các xã: Châu Hóa, Phong Hóa, Lâm Hóa, Thanh Hóa, Cao Quảng, Đức Hóa, Ngư Hóa và xã Sơn Hóa, huyện Tuyên Hóa.

(7) Dự án: Nâng cấp đường Hoàng Sâm đoạn từ đường Lý Thường Kiệt đi Trạm Thú Y được phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 25/12/2020 của Hội đồng nhân dân huyện Tuyên Hóa (Phụ lục 48) trong đó: Tổng mức đầu tư 1.500 triệu đồng; Thời gian thực hiện 2024-2025; Vốn đầu tư công ngân sách huyện. Tuy nhiên dự án nằm trong Quy hoạch chung đô thị Đồng Lê và vùng phụ cận đến năm 2035, quy mô dự án theo chủ trương đầu tư được phê duyệt không đáp ứng các tiêu chí theo quy hoạch. Để tiếp tục thực kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, UBND huyện thống nhất điều chỉnh dự án nói trên sang thực hiện dự án nhà làm việc một cửa liên thông UBND thị trấn Đồng Lê theo đề nghị của UBND thị trấn Đồng Lê, tổng mức đầu tư điều chỉnh 3.500 triệu đồng; vốn ngân sách huyện và ngân sách thị trấn Đồng Lê.

Theo đánh giá tất cả các dự án nêu trên đã được Hội đồng nhân dân huyện phê duyệt chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019. Do đó, thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án thuộc Hội đồng nhân dân huyện (Quy định tại Khoản 1 Điều 34 Luật Đầu tư công 2019).

Như vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết về phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2.2. Nội dung trình các dự thảo Nghị quyết

Ban Kinh tế - xã hội thống nhất với dự thảo Nghị quyết do UBND huyện trình.

3. Dự thảo Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư dự án sửa chữa, nâng cấp các tuyến đường nội thị phía Tây Nam thị trấn Đồng Lê

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 1738/TTr-UBND ngày 12/12/2023 của UBND huyện và các dự thảo Nghị quyết. Căn cứ Luật đầu tư công năm 2019, (Sửa đổi, bổ sung năm 2022), các quy định có liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - xã hội có ý kiến như sau:

3.1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành các Nghị quyết

Tại dự thảo Nghị quyết lần này, UBND huyện trình HĐND huyện quyết định chủ trương đầu tư dự án sửa chữa, nâng cấp các tuyến đường nội thị phía Tây Nam thị trấn Đồng Lê. Việc đầu tư dự án này là rất cần thiết nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh trên địa bàn. Theo quy định tại Khoản 7 Điều 17 của Luật Đầu tư công năm 2019, HĐND huyện có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án sử dụng ngân sách huyện quản lý.

Như vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư dự án trên là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

3.2. Nội dung trình các dự thảo Nghị quyết

Nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án bao gồm: Mục tiêu đầu tư; Quy mô đầu tư; Nhóm dự án; Tổng mức đầu tư dự án; Cơ cấu nguồn vốn; Địa điểm thực hiện dự án; Thời gian thực hiện dự án đảm bảo đúng quy định của Luật đầu tư công năm 2019 và các văn bản hướng dẫn. Trong đó, nguồn vốn đầu tư dự án được xác định từ nguồn vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách tỉnh; dự án được đề xuất phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn mới và quy hoạch phát triển kinh tế xã hội của huyện.

Các Ban của HĐND huyện thống nhất đề nghị HĐND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư dự án với tổng mức đầu tư 18 tỷ đồng như đề nghị của UBND huyện.

4. Dự thảo Nghị quyết về việc phân bổ chi tiết danh mục vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương và đối ứng ngân sách tỉnh giai đoạn 2021 – 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn huyện Tuyên Hóa

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 1740/TTr-UBND ngày 12/12/2023 của UBND huyện và các dự thảo Nghị quyết phân bổ chi tiết danh mục vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương và đối ứng ngân sách tỉnh giai đoạn 2021- 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn huyện Tuyên Hóa. Căn cứ Luật đầu tư công năm 2019, (Sửa đổi, bổ sung năm 2022), các quy định có liên quan và tình hình thực tế của huyện, Ban Kinh tế - xã hội có ý kiến như sau:

4.1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành các Nghị quyết

Tại dự thảo Nghị quyết lần này, UBND huyện trình HĐND huyện quyết định phân bổ chi tiết danh mục vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương và đối ứng ngân sách tỉnh giai đoạn 2021- 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu

phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn huyện Tuyên Hóa. Việc phân bổ chi tiết danh mục các công trình dự án này là rất cần thiết nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc và miền núi trên địa bàn huyện. Theo quy định khoản 7, Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 HĐND huyện có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án sử dụng ngân sách huyện quản lý; khoản 2 Điều 2 của Quyết định 3088 có quy định. Giao UBND huyện: Khẩn trương trình HĐND huyện thông qua về phân bổ chi tiết danh mục công trình, dự án cho các đơn vị, địa phương trực thuộc.

Như vậy, UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết về phê duyệt phân bổ chi tiết danh mục vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương và đối ứng ngân sách tỉnh giai đoạn 2021- 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn huyện Tuyên Hóa là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

4.2. Nội dung trình các dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án bao gồm: Mục tiêu đầu tư; Quy mô đầu tư; Nhóm dự án; Tổng mức đầu tư dự án; Cơ cấu nguồn vốn; Địa điểm thực hiện dự án; Thời gian thực hiện dự án đảm bảo đúng quy định của Luật đầu tư công năm 2019 và các văn bản hướng dẫn. Trong đó, nguồn vốn đầu tư các công trình dự án được xác định thuộc vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương và đối ứng ngân sách tỉnh giai đoạn 2021- 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn huyện Tuyên Hóa; các dự án được đề xuất phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn mới và quy hoạch phát triển kinh tế xã hội huyện.

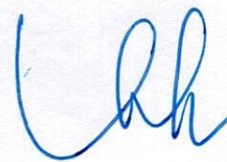
Ban Kinh tế - xã hội của HĐND huyện thống nhất đề nghị HĐND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư 61 dự án với tổng mức đầu tư 76,203 triệu đồng với 52 danh mục của 05 dự án như đề nghị của UBND huyện.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân huyện./.

Nơi nhận:

- TT HĐND huyện;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- Các Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu.

**TM. BAN KINH TẾ-XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Phạm Xuân Kỳ