

Số: 158/BC-HĐND

Tuyên Hóa, ngày 17 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra các văn bản của UBND huyện trình HĐND huyện tại kỳ họp thứ 18, HĐND huyện khóa XX

Theo chức năng, nhiệm vụ đã được pháp luật quy định và sự phân công của Thường trực HĐND huyện, tại kỳ họp thứ 18, Ban Kinh tế - Xã hội thẩm tra 03 báo cáo và 06 dự thảo Nghị quyết sau:

1. Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội năm 2024, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025;
2. Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách nhà nước năm 2024, dự toán ngân sách nhà nước năm 2025;
3. Báo cáo về tình hình giải quyết các vấn đề phát sinh giữa 2 kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện lần thứ 17 và lần thứ 18;
4. Dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025;
5. Dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025;
6. Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2024 và Phê duyệt Kế hoạch đầu tư công năm 2025 (Nguồn ngân sách huyện quản lý);
7. Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trên địa bàn huyện;
8. Dự thảo Nghị quyết Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công (Nguồn vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ);
9. Dự thảo Nghị quyết Bổ sung dự toán thu, chi và phân bổ dự toán năm 2024 từ nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ xử lý bù giảm thu ngân sách địa phương năm 2023.

Thực hiện quy trình thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội đã làm việc với lãnh đạo UBND huyện và các cơ quan chuyên môn liên quan đến soạn thảo các báo cáo, dự thảo nghị quyết. Kết quả thẩm tra như sau:

I. THẨM TRA TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ-XÃ HỘI NĂM 2024, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2025

1. Về thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 1999/BC-UBND ngày 06/12/2024 của UBND huyện về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024. Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với những nội dung đánh giá về kết quả đạt được và những hạn chế, khuyết điểm trong thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ năm 2024 như trong báo cáo đã nêu.

2. Về thăm tra Dự thảo nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 1004/2024/TTr-UBND ngày 06/12/2024 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025, Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất như nội dung, chỉ tiêu, bố cục của dự thảo Nghị quyết đã thông qua và có thêm ý kiến đối với một số nội dung như sau:

1.1. Về các chỉ tiêu kinh tế chủ yếu

Năm 2025, kế hoạch đặt ra các chỉ tiêu bằng và cao hơn so với kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024, do vậy đề nghị UBND huyện có các giải pháp chỉ đạo, điều hành quyết liệt, cụ thể để đạt và vượt kế hoạch đề ra.

1.2. Nhiệm vụ và giải pháp thực hiện

Trong triển khai các nhiệm vụ giải pháp về phát triển kinh tế - xã hội của huyện năm 2025, UBND huyện cần quan tâm thêm một số nội dung sau:

- Tích cực chỉ đạo các cấp, các ngành tập trung tăng thu ngân sách từ các khoản thu chiếm tỷ trọng lớn, như: Thu ngoài quốc doanh, thu tiền cấp quyền sử dụng đất, tiền thuê đất... Tăng cường thực hiện các biện pháp chống thất thu ngân sách trên các lĩnh vực, khai thác tài nguyên, khoáng sản,...; xử lý hiệu quả nợ đọng thuế.

- Chỉ đạo chuẩn bị đầy đủ các yếu tố đầu vào như giống, phân bón đặc biệt nâng cao năng lực tưới, tiêu, đảm bảo phục vụ tốt sản xuất vụ Đông Xuân 2024-2025. Tích cực chỉ đạo để đưa vào hoạt động các khu chăn nuôi tập trung cùng với phát triển mạnh chăn nuôi theo loại hình trang trại, gia trại; chú trọng công tác phòng, chống dịch bệnh cho đàn gia súc, gia cầm và tăng cường quản lý các hoạt động giết mổ gia súc, gia cầm để đảm bảo chất lượng thực phẩm, hạn chế nguồn lây lan dịch bệnh; khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn theo các chính sách của Chính phủ, HĐND tỉnh đã ban hành. Chú trọng việc cải thiện các tiêu chí vệ sinh môi trường, văn hoá - xã hội để đảm bảo đồng bộ cùng với các tiêu chí về cơ sở hạ tầng; quan tâm hơn nữa phát triển kinh tế tập thể, số lượng và chất lượng sản phẩm OCOP... nhằm nâng cao thu nhập của người dân. Tập trung chỉ đạo và xử lý dứt điểm việc lấn chiếm rừng và đất lâm nghiệp theo Chỉ thị 03 của UBND tỉnh và Phương án 350 của UBND huyện Tuyên Hoá.

- Phát huy cao trách nhiệm của cơ quan nhà nước, các chủ đầu tư trong việc quản lý, sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư xây dựng. Chú trọng công tác kiểm tra của cơ quan chuyên môn, hoạt động giám sát của các đơn vị tư vấn giám sát xây dựng các công trình dự án; thực hiện thanh quyết toán công trình, giải ngân theo đúng quy định.

II. THĂM TRA BÁO CÁO TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NHIỆM VỤ THU, CHI NGÂN SÁCH NĂM 2024, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NĂM 2025

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 2052/BC-UBND ngày 13/12/2024 về tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 và dự toán ngân sách nhà nước năm 2025; Tờ trình số 2053/TTr-UBND ngày 13/12/2024 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách nhà nước năm 2024, Ban Kinh tế - xã hội có ý kiến như sau:

1. Về tình hình thực hiện dự toán ngân sách năm 2024

1.1. Thu ngân sách:

- Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn ước thực hiện: 135,5 tỷ đồng, đạt 129,5% dự toán huyện giao, bằng 98,4% so với năm 2023. Trong đó, thu trên địa bàn huyện quản lý ước thực hiện 121,045 tỷ đồng, đạt 124,4% dự toán tỉnh giao, đạt 118,1% dự toán huyện giao và bằng 89% so với cùng kỳ. Kết quả đạt được về thu ngân sách cho thấy nỗ lực rất lớn của các cấp các ngành, Bên cạnh những kết quả đạt được, đi sâu phân tích nguồn thu nhân thấy:

+ Một số khoản thu đạt thấp so với kế hoạch giao như thuế thu nhập cá nhân đạt 92,6% dự toán tỉnh, huyện giao, bằng 88,5% so với năm 2023. Một số khoản thu mặc dù đạt và vượt kế hoạch giao nhưng nộp vào ngân sách còn chậm, thấp hơn so với cùng kỳ năm trước như tiền sử dụng đất 66,8%, tiền cấp quyền khai thác khoáng sản 66,7%, tiền thuê đất 55,3%.

+ Tình hình nợ đọng thuế dự kiến đến cuối năm 2024 là 17,27 tỷ đồng, một số đơn vị có số nợ đọng thuế lớn như: Công ty TNHH Đại phúc Sông Gianh, Chi nhánh Công ty CPĐTKS than Đông Bắc- xí nghiệp khai thác đá Quảng Bình; HTXSX vật liệu xây dựng Thuận Tiến; HTX Sản xuất và Kinh doanh VLXD Đồng Lược; Công ty TNHH xây dựng - Thương mại Hoàng Mai; Doanh nghiệp tư nhân vàng bạc Thẩm Chính.

+ Thu điều tiết từ các khoản thu của các đơn vị khai thác khoáng sản do tỉnh quản lý có thời gian dài không hoạt động hoặc hoạt động không hiệu quả, có số nợ đọng thuế lớn và kéo dài, đến thời điểm hiện nay mới thu điều tiết được 0,376 tỷ đồng, đạt 17,7% kế hoạch. Số thu này không đạt đã làm ảnh hưởng đến cân đối nhiệm vụ chi của huyện nói chung và một số xã nói riêng.

+ Kết quả thực hiện dự toán thu ngân sách tại một số xã đạt còn thấp, một số khoản thu chưa được nộp kịp thời vào NSNN; Một số lĩnh vực còn thất thu thuế, nợ đọng lớn, nhất là khai thác tài nguyên, khoáng sản.

- Thu bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp tỉnh

Ước thực hiện: 737,9 tỷ đồng, tăng 35,1% dự toán được giao, tăng 11,9% so với năm 2023, trong đó:

+ Bổ sung cân đối: 512,021 tỷ đồng.

+ Bổ sung có mục tiêu theo dự toán: 30,21 tỷ đồng.

+ Bổ sung có mục tiêu trong năm: 195,7 tỷ đồng.

1.2. Chi ngân sách

Tổng chi ngân sách địa phương năm 2024 ước thực hiện: 840,6 tỷ đồng, đạt 138,9% dự toán tỉnh giao, đạt 131,4% dự toán huyện giao, bằng 89,5% so với thực hiện năm 2023, trong đó:

- Chi đầu tư XDCB: Ước thực hiện 176,9 tỷ đồng, đạt 369,1% dự toán tỉnh giao, đạt 338,6% dự toán huyện giao, bằng 90,7% so với thực hiện năm 2023. Công tác giải ngân nguồn vốn đầu tư công ước thực hiện đạt trên 95% kế hoạch và được kiểm soát qua Kho bạc nhà nước chặt chẽ, đảm bảo theo quy trình kiểm soát thanh

toán vốn, kể cả vốn sự nghiệp có tính chất đầu tư. Đối với nguồn vốn quỹ đất thực hiện giải ngân nguồn vốn phù hợp tiến độ thu ngân sách.

- Chi thường xuyên: Ước thực hiện: 649,5 tỷ đồng, đạt 119,1% dự toán tỉnh giao, đạt 115,9% dự toán huyện giao, tăng 16,1% so với thực hiện năm 2023.

- Chi dự phòng ngân sách: Ước thực hiện 14,3 tỷ đồng, đạt 106,9% dự toán.

2. Dự toán ngân sách địa phương năm 2025

2.1. Thu ngân sách

Dự toán thu ngân sách năm 2025 được xây dựng trên cơ sở đánh giá khả năng thực hiện thu ngân sách nhà nước năm 2024; các dự báo tình hình đầu tư, phát triển sản xuất - kinh doanh và hoạt động thương mại, dịch vụ năm 2025, đồng thời tính toán cụ thể các yếu tố tăng, giảm thu do thực hiện các văn bản pháp luật về thuế mới sửa đổi, bổ sung. Căn cứ tình hình thực hiện các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội của huyện năm 2025; tổng hợp, dự báo các khoản thu phát sinh trên địa bàn huyện để xây dựng dự toán thu đảm bảo thực hiện đúng chính sách, chế độ theo quy định của Nhà nước và điều kiện thực tế của địa phương.

Năm 2025, tiếp tục ổn định tỷ lệ điều tiết các khoản thu phân chia và số bổ sung cân đối từ ngân sách cấp trên cho NSĐP theo quy định tại Nghị quyết số 13/2021/NQ-HĐND. Tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách (phần NSĐP được hưởng) đã được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua dự toán năm 2025 để xác định dự toán thu NSĐP được hưởng năm 2025 của ngân sách từng cấp đảm bảo đúng quy định Luật NSNN và các văn bản hướng dẫn liên quan.

Tổng thu ngân sách nhà nước tỉnh giao: 119,787 tỷ đồng; huyện giao: 142,517 tỷ đồng, tăng 18,97% so với dự toán tỉnh giao, trong đó:

- Thu ngân sách trên địa bàn: tỉnh giao 112,27 tỷ đồng, huyện giao 135,0 tỷ đồng, tăng 20,2% so với dự toán tỉnh giao; bằng 99,6% so với ước thực hiện 2024, trong đó: thu cấp quyền sử dụng đất tăng 50,5% so với dự toán tỉnh giao và tăng 44,1% so với ước thực hiện năm 2024; thuế thu nhập cá nhân tăng 2,2% so với ước thực hiện năm 2024; các khoản thu còn lại giao bằng so với dự toán tỉnh giao năm 2025 và thấp hơn so với ước thực hiện năm 2024.

- Thu điều tiết từ các khoản thu do tỉnh quản lý: 7,517 tỷ đồng, tăng so với năm 2024 là 5,386 tỷ đồng

- Thu bổ sung từ ngân sách tỉnh: 745,316 tỷ đồng, trong đó:

+ *Bổ sung cân đối: 448,015 tỷ đồng.*

+ *Bổ sung có mục tiêu: 297,301 tỷ đồng.*

2.2. Về chi ngân sách

Tổng chi ngân sách địa phương là: 882,342 tỷ đồng, tăng 2,6% so với dự toán tỉnh giao; tăng 37,9% so với dự toán năm 2024 và tăng 5,0% so với ước thực hiện năm 2024, cụ thể:

- Về chi đầu tư phát triển: Chi đầu tư xây dựng cơ bản: Tổng chi đầu tư xây dựng cơ bản huyện giao 77,387 tỷ đồng chiếm tỷ trọng 8,77% trong tổng chi ngân sách địa phương, tăng so với tỉnh giao 39,8% (55,356 tỷ đồng), tăng chi chủ yếu chi từ nguồn thu cấp quyền sử dụng đất, trong đó: vốn tập trung trong nước 20,066 tỷ đồng; vốn đầu tư từ nguồn sử dụng đất 57,321 tỷ đồng.

Căn cứ quy định của Luật Đầu tư công và kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2025. Ưu tiên bố trí đủ vốn trả nợ cho các công trình hoàn thành còn thiếu vốn, dự án chuyển tiếp từ năm 2024 sang năm 2025 dự kiến hoàn thành trong năm 2025 và các dự án khởi công mới cân đối bố trí vốn theo kế hoạch.

- Về chi thường xuyên: Tổng chi thường xuyên năm 2025 dự toán giao 789,701 tỷ đồng tăng so với dự toán 2024 là 37,2% và tăng so với ước thực hiện năm 2024 là 21,59%.

Căn cứ dự toán ngân sách huyện giao, đề nghị UBND các xã, thị trấn khi lập phương án phân bổ ngân sách của cấp mình trình Hội đồng nhân dân cùng cấp phê chuẩn cần lưu ý một số nội dung sau:

- + Phải đảm bảo nguyên tắc công bằng, tiết kiệm, chống lãng phí.
- + Đảm bảo kinh phí chi trả đầy đủ các chế độ theo quy định mà huyện đã bố trí trong dự toán cho các xã, thị trấn.
- + Bố trí dự phòng ngân sách không thấp hơn số của huyện giao.
- + Thực hiện tiết kiệm 10% chi thường xuyên (trừ lương và các khoản có tính chất lương) để chi thực hiện cải cách tiền lương theo quy định.

III. THẨM TRA BÁO CÁO TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CÁC NHIỆM VỤ PHÁT SINH VÀ CÁC NỘI DUNG KHÁC THEO QUY ĐỊNH

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 2037/BC-UBND ngày 11/12/2024 của UBND huyện, Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với các nội dung, số liệu như trong báo cáo của UBND huyện đã thông qua.

IV. THẨM TRA CÁC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT KHÁC

Sau khi nghiên cứu: (1) Tờ trình 2054/TTr-UBND ngày 13/12/2024 của UBND huyện và Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2024 và Phê duyệt Kế hoạch đầu tư công năm 2025 (Nguồn ngân sách huyện quản lý); (2) Tờ trình số 2051/TTr-UBND ngày 13/12/2024 của UBND huyện và Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trên địa bàn huyện; (3) Tờ trình số 2055/TTr-UBND ngày 13/12/2024 của UBND huyện và Dự thảo Nghị quyết về việc phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công (Nguồn vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ); (4) Tờ trình số 1980/TTr-UBND ngày 04/12/2024 của UBND huyện và Dự thảo Nghị quyết về bổ sung dự toán thu, chi và phân bổ dự toán năm 2024 từ nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ xử lý bù giảm thu ngân sách địa phương năm 2023.

Trên cơ sở thảo luận, Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với những cơ sở pháp lý của pháp luật quy định và sự cần thiết về tình hình phát triển kinh tế - xã hội của huyện, nội dung, bố cục, số liệu như trong các tờ trình của UBND huyện thông qua. Đồng thời, Ban Kinh tế - Xã hội có thêm một số kiến nghị sau:

- Sau khi được Hội đồng nhân dân huyện quyết định điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2024 và Phê duyệt Kế hoạch đầu tư công năm 2025 (Nguồn ngân sách huyện quản lý), đề nghị UBND huyện chỉ đạo phòng Tài chính- Kế hoạch khẩn trương điều chỉnh số vốn của các công trình còn dư vốn sang các công trình đã hoàn thành nhưng còn thiếu vốn theo quy định; triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công và mục tiêu Kế hoạch phát triển và cân đối vốn đầu tư công năm 2025 của huyện.

- Thực hiện điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trên địa bàn huyện theo quy định tại khoản 1, Điều 34 Luật Đầu tư công năm 2019 (Danh sách các công trình như trong tờ trình).

- Đề nghị UBND huyện chỉ đạo phòng Tài chính - Kế hoạch sớm tham mưu triển khai chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công (Nguồn vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ) theo quy định tại Điều 9, Điều 10 Luật Đầu tư công năm 2019 với số tiền 10.000 triệu đồng (Mười tỷ đồng) và danh sách và danh sách 20 dự án (như trong Tờ trình đã nêu).

- Sau khi Nghị quyết có hiệu lực đề nghị UBND huyện chỉ đạo phòng Tài chính - Kế hoạch tham mưu bổ sung dự toán thu, chi ngân sách năm 2024, tăng so với so với dự toán đã giao tại Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 18/12/2023 số tiền 3.804 triệu đồng theo phương án cụ thể (như trong tờ trình); Chỉ đạo phòng Tài chính kế hoạch hướng dẫn các xã, thị trấn có tên trong danh sách sử dụng có hiệu quả nguồn ngân sách được phân bổ theo quy định của Luật Ngân sách năm 2015.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân huyện./.

- Nơi nhận:

- TT HĐND huyện;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- Các Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu VP.

**TM. BAN KINH TẾ-XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Đinh Xuân Thương